



# CONAPO

SINDACATO AUTONOMO VIGILI DEL FUOCO

"nella nostra autonomia la Vostra sicurezza"

## Segreteria Generale

Vico del Fiore, 21/23 - 54011 - Aulla (MS)  
Tel. 0187-421814 - Fax 06-98380115  
Cell. 329-0692863  
e-mail: [nazionale@conapo.it](mailto:nazionale@conapo.it)  
sito internet [www.conapo.it](http://www.conapo.it)

Roma, 29 Luglio 2011

e, p.c.

**AL SIG. MINISTRO DELL'INTERNO**  
**On.le Roberto MARONI**

**AL CAPO DI GABINETTO**  
**DEL MINISTRO DELL'INTERNO**  
**Prefetto Giuseppe PROCACCINI**

**AL CAPO DELLA POLIZIA**  
**DIRETTORE GENERALE DELLA PUBBLICA SICUREZZA**  
**Prefetto Antonio MANGANELLI**

**AL CAPO DIPARTIMENTO DEI VIGILI DEL FUOCO**  
**DEL SOCCORSO PUBBLICO E DIFESA CIVILE**  
**Prefetto Francesco Paolo TRONCA**

**AL VICE CAPO DIPARTIMENTO VICARIO**  
**CAPO DEL CORPO NAZIONALE VV.F.**  
**Dott. Ing. Alfio PINI**

Prot. n. 210/11

Oggetto: **DECRETO ISTITUTIVO DELLA COMMISSIONE PER L'ANALISI, LO STUDIO E LA FORMULAZIONE DI PROPOSTE DI MODIFICA DELLE NORME DELLA LEGGE 1° APRILE 1981, N.121 – RICHIESTA DI AUDIZIONE.**

**Onorevole Ministro,**

siamo venuti a conoscenza del decreto in oggetto, del 28 giugno 2011, con il quale vengono istituite commissioni per la formulazione di proposte di modifica della legge 121/81 in epigrafe "**Nuovo ordinamento dell'Amministrazione della pubblica sicurezza**".

Tale decreto prevede l'audizione delle organizzazioni sindacali delle forze di polizia, dei Co.Ce.R., nonché rappresentanti dell' A.N.C.I. e dell' U.P.I., ma vengono dimenticate le organizzazioni sindacali dei vigili del fuoco.

Quanto sopra tenendo conto che il concetto di "Pubblica Sicurezza" di cui si discute, ricomprende il dettato dell'art. 1 del TULPS, che recita "**L'autorità di pubblica sicurezza veglia al mantenimento dell'ordine pubblico, alla sicurezza dei cittadini, alla loro incolumità e alla tutela della proprietà; cura l'osservanza delle leggi e dei regolamenti generali e speciali dello Stato, delle province e dei comuni, nonché delle ordinanze delle autorità; presta soccorso nel caso di pubblici e privati infortuni**".

E' palese che una buona parte dell'attività di pubblica sicurezza è esercitata, sotto la responsabilità del ministro dell'interno e dei prefetti, per il tramite del Corpo Nazionale dei Vigili del Fuoco, quale suo compito istituzionale, mentre non mancano casi di esercizio istituzionale anche delle altre funzioni, in ausilio o coordinamento con le forze di polizia.

Difatti, non il CONAPO, ma il Consiglio di Stato, (IV sez. ordinanza n. 245/99 del 4 marzo 1999) ha affermato che "*il Corpo nazionale dei vigili del fuoco è stato, sin dall'istituzione, (L. 27 dicembre 1941, n. 1570) investito dei compiti propri delle forze di polizia cui era stata demandata la tutela della pubblica sicurezza così come definita dall'articolo 1 del regio decreto 6 maggio 1940, n. 635 (Testo Unico delle Leggi di Pubblica Sicurezza). Tali compiti sono stati confermati dalla L. 13 maggio 1961 n. 469 che, all'art. 9, ha sottolineato il carattere civile del Corpo senza, tuttavia, mutarne i compiti e le funzioni*

*istituzionali, che sono di **polizia di sicurezza** ed, in generale, di **tutela dell'incolumità delle persone nell'ambito della c.d. attività di pubblica sicurezza**".*

Non il CONAPO, ma il Consiglio di Stato (IV sez. ordinanza n. 245/99 del 4 marzo 1999) ha affermato che: *"spettano, inoltre ai vigili del fuoco sia la qualifica di agenti di polizia giudiziaria (ex art. 16 della L. 469 del 1961), sia la qualifica di agenti di pubblica sicurezza ..... omissis ..... restando soggetti ai poteri di direzione e vigilanza da parte del prefetto, ai sensi dell'art. 13, primo comma, L. 1 aprile 1981 n. 121 ed alle **particolari responsabilità proprie degli agenti della forza pubblica**".*

Non il CONAPO, ma il Consiglio di Stato ( I sez. parere n. 1571/78 del 12 gennaio 1979 ), ha affermato che *"l'attività di prevenzione ed estinzione degli incendi nonché quella, più in generale, di tutela della incolumità delle persone, rientrano nell'ambito della cosiddetta «attività di pubblica sicurezza», di cui i vigili del fuoco costituiscono una specificazione ratione materiae".*

Non il CONAPO, ma il Consiglio di Stato (IV sez. ordinanza n. 245/99 del 4 marzo 1999) ha affermato che *"i vigili del fuoco sono soggetti ai poteri di direzione e vigilanza da parte del prefetto e svolgono istituzionalmente e non solo occasionalmente attività finalizzata alla tutela della pubblica sicurezza come gli appartenenti alle **altre** forze di polizia di cui all'articolo 16 della legge n. 121 del 1981.*

La Corte Costituzionale con Ordinanza 24 luglio 2000, n. 342, chiamata a pronunciarsi sull'illegittimità del mancato inserimento del Corpo Nazionale Vigili del Fuoco tra le Forze di Polizia indicate nell'art. 16 della L. 121/81, aveva ritenuto ostativo il fatto che l'ordinamento del Corpo ed il relativo regime economico fosse ricondotto nell'ambito del nuovo sistema del pubblico impiego "privatizzato".

Tuttavia oggi, alla luce della legge 252/04 e delle ultime normative che **ricondono il rapporto di lavoro del Corpo Nazionale Vigili del Fuoco nel regime pubblicistico**, come le altre forze di polizia ad indirizzo civile, nonché alla luce del fatto che i vigili del fuoco rivestono chiaramente la qualifica di **"agenti di pubblica sicurezza"** ai sensi dell'art.8 comma 1 della legge 1570/41, (in virtù dell'art.35 comma 1 lett.d del D.lgs 139/06) riteniamo superato il predetto elemento ostativo alla piena equiparazione del Ns. Corpo alle altre Forze di Polizia, non esitando a definire i Vigili del Fuoco **un corpo di polizia speciale finalizzato alla sicurezza pubblica**, con un apporto al sistema sicurezza (propriamente inteso) che va ben oltre quello erogato, ad esempio, dal Corpo Forestale dello Stato.

D'altronde senza i poteri-doveri derivanti dalla polizia di sicurezza, non sarebbero legittimate le azioni urgenti ed immediate dei vigili del fuoco, anche contro la volontà dei singoli cittadini, a tutela della pubblica e privata incolumità.

In conclusione essendo la legge 1 aprile 1981, n. 121, non l'ordinamento della sola Polizia di Stato ma l'ordinamento del **"sistema pubblica sicurezza in Italia"**, siamo a chiederLe cortesemente di voler valutare l'opportunità di inserimento ed audizione nella commissione in oggetto anche di questa organizzazione sindacale CONAPO Sindacato Autonomo Vigili del Fuoco.

L'occasione è gradita per porgere distinti saluti.



Il Segretario Generale  
CONAPO Sindacato Autonomo VVF  
C.S.E. Antonio Brizzi