CONAPO

SINDACATO AUTONOMO VIGILI DEL FUOCO

"nella nostra autonomia la Vostra sicurezza"

OBIETTIVO CO.NA.PO. 50 % + 1

▼▼▼

Segreteria Generale
Via del Fiore, 21/23 - 54011 - Aulla (MS)
e-mail: nazionale@conapo.it
sito internet www.conapo.it

Roma, 2 Novembre 2026

Prot. 186/26

Al Presidente del Consiglio dei Ministri
On. Giorgia MELONI

Al Vice Presidente del Consiglio dei Ministri
e Ministro Affari Esteri e Cooperazione Internazionale
On. Antonio TAJANI

Al Vice Presidente del Consiglio dei Ministri
e Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti
Sen. Matteo SALVINI

Al Ministro dell'Interno
Prefetto Matteo PIANTEDOSI

Al Ministro per la Pubblica Amministrazione
Sen. Paolo ZANGRILLO

Al Ministro dell'Economia e delle Finanze
On. Giancarlo GIORGETTI

Al Ministro per i Rapporti con il Parlamento
Sen. Luca CIRIANI

Al Sottosegretario di Stato per l'Economia e le Finanze
On. Federico FRENI

Al Sottosegretario di Stato per l'Interno
On. Emanuele PRISCO

Al Capo di Gabinetto del Ministro dell'Interno
Prefetto Maria Teresa SEMPREVIVA

Al Direttore dell'Ufficio Affari Legislativi
e Relazioni Parlamentari del Ministero dell'Interno
Prefetto Paolo FORMICOLA

Al Capo del Dipartimento dei Vigili del Fuoco,
del Soccorso Pubblico e della Difesa Civile
Prefetto Attilio VISCONTI

Al Capo del Corpo Nazionale dei Vigili del Fuoco
Ing. Marco GHIMENTI

Al Direttore Centrale per la Programmazione
e gli Affari Economici e Finanziari
Dipartimento Vigili del Fuoco, Socc. Pubblico e Dif. Civile
Dott. Fabio ITALIA

Al Capo dell' Ufficio II - Affari Legislativi e Parlamentari
Dipartimento Vigili del Fuoco, Socc. Pubblico e Dif. Civile
Viceprefetto Giacomo VARANELLI

Al Capo dell' Ufficio III - Relazioni Sindacali
Dipartimento Vigili del Fuoco, Socc. Pubblico e Dif. Civile
Viceprefetto Floriana LABBATE

Oggetto: **Disegno di legge "Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2027 e bilancio pluriennale per il triennio 2027-2029"**
RICHIESTA EMENDATIVA all'art. 98 per estendere al personale del Corpo nazionale dei vigili del fuoco la valorizzazione retributiva riconosciuta ai Corpi di polizia in attuazione della specificità di cui all'art. 19 della legge 4 novembre 2010, n. 183.

L'art. 98 del disegno di legge di bilancio per l'anno 2027, nel testo bollinato dalla Ragioneria generale dello Stato il 30 ottobre 2026, rubricato ***"Valorizzazione del personale dei Corpi di polizia"***, incrementa a decorrere dal 2027 i fondi per l'efficienza dei servizi istituzionali dei Corpi di polizia a ordinamento civile e militare per complessivi 90.831.770 euro annui, destinati alla ***«remunerazione dei servizi operativi»***. Lo stanziamento è disposto, testualmente, ***«in relazione alla specificità della funzione e del ruolo del personale di cui all'articolo 19 della legge 4 novembre 2010, n. 183»***.

L'art. 19, comma 1, della legge 4 novembre 2010, n. 183, riconosce però in modo unitario ***«la specificità del ruolo delle Forze armate, delle Forze di polizia e del Corpo nazionale dei vigili del fuoco,*** [...] ***in dipendenza della peculiarità dei compiti, degli obblighi e delle limitazioni personali, previsti da leggi e regolamenti, per le funzioni di tutela delle istituzioni democratiche e di difesa dell'ordine e della sicurezza interna ed esterna, nonché per i peculiari requisiti di efficienza operativa richiesti e i correlati impieghi in attività usuranti»***. Il comma 2 stabilisce che la disciplina attuativa ***«è definita con successivi provvedimenti legislativi, con i quali si provvede altresì a stanziare le occorrenti risorse finanziarie»***.

L'art. 98 è dunque un provvedimento attuativo della specificità e richiama espressamente il personale ***«di cui all'articolo 19»*** nel quale i vigili del fuoco sono testualmente ricompresi.

Ciò nonostante, **le risorse sono assegnate ai soli Corpi di polizia escludendo i vigili del fuoco**.

Per le Forze armate, invece, il medesimo disegno di legge prevede, all'art. 92, ulteriori risorse ***«per la valorizzazione dei servizi operativi della difesa»***.

Delle tre componenti alle quali il legislatore ha riconosciuto nel 2010 la specificità lavorativa, il Corpo nazionale dei vigili del fuoco è l'unica per la quale nel DDL bilancio non è previsto alcuno stanziamento finanziario di valorizzazione dei servizi operativi.

Si tratta di un'esclusione priva di qualsiasi giustificazione. I presupposti indicati dall'art. 19 ricorrono per il personale del Corpo nazionale in misura piena. Il soccorso pubblico è assicurato ventiquattro ore su ventiquattro su tutto il territorio nazionale, con obblighi di pronto impiego in emergenza, requisiti di efficienza operativa sottoposti a verifica continua e impieghi in attività usuranti, che lo stesso art. 19 pone tra i presupposti della specificità.

L'esclusione contrasta inoltre con il principio di armonizzazione del trattamento economico del personale del Corpo nazionale con quello del personale delle Forze di polizia, di cui all'art. 1, comma 133, della legge 27 dicembre 2019, n. 160.

Un incremento del trattamento accessorio riconosciuto ai soli Corpi di polizia, in attuazione di una specificità che la legge riconosce in modo unitario, produce l'effetto opposto, aprendo un nuovo divario retributivo che lo stesso legislatore ha inteso colmare. Non vi è dunque ragione per cui la ***«remunerazione dei servizi operativi»*** debba essere riconosciuta agli operatori di polizia e negata agli operatori del soccorso pubblico, i vigili del fuoco.

Il CONAPO, primo e più rappresentativo sindacato del Corpo nazionale dei vigili del fuoco, chiede di porre **urgente rimedio mediante l'allegato emendamento**, che estende la misura al personale del Corpo nazionale mediante incremento del fondo di amministrazione del personale non direttivo e non dirigente e del fondo di produttività del personale direttivo, **per un importo complessivo stimato in 10.757.834 euro annui**, in proporzione allo stanziamento disposto per i Corpi di polizia, da sottoporre, anche quanto alla ripartizione tra i due fondi, a verifica da parte degli organi competenti.

Si allegano il testo attuale dell'art. 98 del DDL bilancio 2027, la proposta emendativa CONAPO con la relazione illustrativa e il testo dell'articolo come risulterebbe a seguito della modifica, con preghiera alle SS.LL. in indirizzo, ciascuna per quanto di competenza, di farla propria e di sostenerla nel corso dell'esame parlamentare del disegno di legge, anche quale proposta emendativa del Governo, e al Dipartimento dei Vigili del Fuoco di fornire il necessario supporto tecnico per la relativa istruttoria, per la verifica e la validazione della quantificazione e della ripartizione tra i due fondi, nonché per l'individuazione della copertura finanziaria.

Distinti saluti.

Allegati: 1) art. 98 DDL bilancio 2027 testo attuale
2) richiesta emendativa CONAPO
3) art. 98 testo risultante dopo emendamento

IL SEGRETARIO GENERALE
CONAPO Sindacato Autonomo VVF
Marco Piergallini

Allegato 1

estratto dal disegno di legge di bilancio per l'anno 2027
art. 98 testo bollinato dalla Ragioneria generale dello Stato il 30 ottobre 2026

TESTO ATTUALE

TITOLO VII
MISURE IN MATERIA DI DIFESA E DI AFFARI INTERNI

CAPO II
MISURE IN MATERIA DI AFFARI INTERNI E SICUREZZA

[...]

ART. 98.
(Valorizzazione del personale dei Corpi di polizia)

1. In relazione alla specificità della funzione e del ruolo del personale di cui all'articolo 19 della legge 4 novembre 2010, n. 183, le risorse destinate ai fondi per l'efficienza dei servizi istituzionali del personale dei Corpi di polizia a ordinamento civile e militare sono incrementate, a decorrere dall'anno 2027, di euro 32.725.731 per il personale dell'Arma dei carabinieri, euro 17.614.492 per il personale del Corpo della guardia di finanza, euro 29.268.312 per il personale della Polizia di Stato ed euro 11.223.235 per il personale del Corpo di polizia penitenziaria. Le risorse di cui al primo periodo sono destinate alla remunerazione dei servizi operativi di tutela dell'ordine e della sicurezza pubblica ed economico-finanziaria, della difesa nazionale nonché all'incremento dell'efficienza degli istituti penitenziari.

[...]

Allegato 2
richiesta emendativa CONAPO

Disegno di legge di bilancio 2027

Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2027 e bilancio pluriennale per il triennio 2027-2029

(testo bollinato dalla Ragioneria generale dello Stato il 30 ottobre 2026)

RICHIESTA EMENDATIVA FORMULATA DA
CONAPO SINDACATO AUTONOMO VIGILI DEL FUOCO

Art. 98

Apportare le seguenti modificazioni:
a) alla rubrica, aggiungere, in fine, le seguenti parole: *«e del Corpo nazionale dei vigili del fuoco»*;
b) dopo il comma 1, aggiungere il seguente:
«1-bis. In relazione alla specificità della funzione e del ruolo del personale di cui all'articolo 19 della legge 4 novembre 2010, n. 183, il fondo di amministrazione di cui all'articolo 11 del decreto del Presidente della Repubblica 17 giugno 2022, n. 121, e il fondo di produttività di cui all'articolo 8 del decreto del Presidente della Repubblica 17 giugno 2022, n. 120, sono incrementati, rispettivamente, di euro 10.351.309 e di euro 406.525 a decorrere dall'anno 2027. Le risorse di cui al primo periodo sono destinate alla remunerazione dei servizi operativi di soccorso pubblico.»
Conseguentemente, agli oneri derivanti dal comma 1-bis dell'articolo 98, pari a euro 10.757.834 annui a decorrere dall'anno 2027, si provvede mediante … ***(inserire copertura finanziaria).***

***

RELAZIONE ILLUSTRATIVA

L'art. 98 (Valorizzazione del personale dei Corpi di polizia) incrementa a decorrere dall'anno 2027 le risorse destinate ai fondi per l'efficienza dei servizi istituzionali del personale dei Corpi di polizia a ordinamento civile e militare, per complessivi euro 90.831.770 annui, destinati alla remunerazione dei servizi operativi.
Lo stanziamento è disposto «in relazione alla specificità della funzione e del ruolo del personale di cui all'articolo 19 della legge 4 novembre 2010, n. 183». Il predetto art. 19, al comma 1, riconosce «la specificità del ruolo delle Forze armate, delle Forze di polizia e del Corpo nazionale dei vigili del fuoco» in ragione della peculiarità dei compiti, degli obblighi e delle limitazioni personali, dei peculiari requisiti di efficienza operativa e dei correlati impieghi in attività usuranti, e, al comma 2, stabilisce che la relativa disciplina attuativa «è definita con successivi provvedimenti legislativi, con i quali si provvede altresì a stanziare le occorrenti risorse finanziarie».
L'art. 98 del DDL bilancio, pur richiamando in premessa tutto il «personale di cui all'articolo 19» nel quale il Corpo nazionale dei vigili del fuoco è testualmente ricompreso, limita le risorse ai soli Corpi di polizia, mentre per le Forze armate il medesimo disegno di legge prevede, all'art. 92, ulteriori risorse «per la valorizzazione dei servizi operativi della difesa». Il Corpo nazionale dei vigili del fuoco risulta così l'unica delle tre componenti della specificità priva di uno stanziamento di valorizzazione dei servizi operativi, sebbene ne possieda in pieno i presupposti. Il soccorso pubblico è garantito ventiquattro ore su ventiquattro, con requisiti di efficienza operativa sottoposti a verifica continua e impieghi di natura usurante. Il numero dei decessi e degli infortuni sul lavoro purtroppo lo attesta.
L'esclusione contrasta inoltre con l'obiettivo di armonizzazione del trattamento economico del personale del Corpo nazionale con quello del personale delle Forze di polizia di cui all'art. 1, comma 133, della legge 27 dicembre 2019, n.160.
Riconoscere un incremento del trattamento accessorio ai soli Corpi di polizia riaprirebbe il divario retributivo che il legislatore ha inteso colmare.
Le risorse dell'art. 98 del DDL bilancio sono destinate ai fondi per l'efficienza dei servizi istituzionali dei Corpi di polizia che non includono i rispettivi dirigenti. Nel Corpo nazionale dei vigili del fuoco la medesima funzione è svolta dal fondo di amministrazione del personale non direttivo e non dirigente e dal fondo di produttività del personale direttivo. In coerenza l'emendamento non ricomprende il personale dirigente del Corpo nazionale dei vigili del fuoco.
L'emendamento segue pertanto lo stesso schema dell'art. 98, senza introdurre istituti nuovi, e destina le risorse alla remunerazione dei servizi operativi di soccorso pubblico, in analogia con i Corpi di polizia e in coerenza con il riconoscimento della specificità e con l'obiettivo di una maggiore armonizzazione del trattamento economico richiamato dal citato art. 1, comma 133.
Quantificazione. L'onere, pari a euro 10.757.834 annui a decorrere dall'anno 2027, è stimato in proporzione allo stanziamento disposto dall'art. 98 per i Corpi di polizia, sulla base della consistenza del personale rilevata dal Conto annuale della Ragioneria generale dello Stato, ed è indicato con riserva di verifica da parte degli organi competenti. Con la medesima riserva è indicata la ripartizione dell'importo tra i due fondi.

Allegato 3

Art. 98 del disegno di legge di bilancio per l'anno 2027 come risulterebbe a seguito dell'approvazione della proposta emendativa CONAPO (modifiche in rosso)

TESTO RISULTANTE

TITOLO VII
MISURE IN MATERIA DI DIFESA E DI AFFARI INTERNI

CAPO II
MISURE IN MATERIA DI AFFARI INTERNI E SICUREZZA

[…]

ART. 98.
(Valorizzazione del personale dei Corpi di polizia e del Corpo nazionale dei vigili del fuoco)

1. In relazione alla specificità della funzione e del ruolo del personale di cui all'articolo 19 della legge 4 novembre 2010, n. 183, le risorse destinate ai fondi per l'efficienza dei servizi istituzionali del personale dei Corpi di polizia a ordinamento civile e militare sono incrementate, a decorrere dall'anno 2027, di euro 32.725.731 per il personale dell'Arma dei carabinieri, euro 17.614.492 per il personale del Corpo della guardia di finanza, euro 29.268.312 per il personale della Polizia di Stato ed euro 11.223.235 per il personale del Corpo di polizia penitenziaria. Le risorse di cui al primo periodo sono destinate alla remunerazione dei servizi operativi di tutela dell'ordine e della sicurezza pubblica ed economico-finanziaria, della difesa nazionale nonché all'incremento dell'efficienza degli istituti penitenziari.

1-bis. In relazione alla specificità della funzione e del ruolo del personale di cui all'articolo 19 della legge 4 novembre 2010, n. 183, il fondo di amministrazione di cui all'articolo 11 del decreto del Presidente della Repubblica 17 giugno 2022, n. 121, e il fondo di produttività di cui all'articolo 8 del decreto del Presidente della Repubblica 17 giugno 2022, n. 120, sono incrementati, rispettivamente, di euro 10.351.309 e di euro 406.525 a decorrere dall'anno 2027. Le risorse di cui al primo periodo sono destinate alla remunerazione dei servizi operativi di soccorso pubblico.

[…]